

საქართველოს მთავრობის

დადგენილება №235

2017 წლის 5 მაისი

ქ. თბილისი

**ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის 2017-2020 წლების ეროვნული სტრატეგიისა და
ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის 2017-2020 წლების ეროვნული სტრატეგიის 2017-
2018 წლების სამოქმედო გეგმის დამტკიცების შესახებ**

მუხლი 1

„საქართველოს მთავრობის სტრუქტურის, უფლებამოსილებისა და საქმიანობის წესის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-5 მუხლის „3¹“ ქვეპუნქტისა და მე-6 მუხლის საფუძველზე, დამტკიცდეს თანდართული ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის 2017-2020 წლების ეროვნული სტრატეგია (დანართი №1) და ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის 2017-2020 წლების ეროვნული სტრატეგიის 2017-2018 წლების სამოქმედო გეგმა (დანართი №2).

მუხლი 2

დადგენილება ამოქმედდეს გამოქვეყნებისთანავე.

პრემიერ-მინისტრი

გიორგი კვიციანი



ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის
2017-2020 წლების ეროვნული სტრატეგია

2017 წელი

სარჩევი

შესავალი.....	3
სტრატეგიის ხედვა	5
ინსტიტუციური ჩარჩო	5
1. „ქურდული სამყაროს“ წინააღმდეგ ბრძოლა.....	7
1.1. სიტუაციის ანალიზი.....	7
1.2. მიზნები და ამოცანები.....	10
1.3. ბენეფიციარები.....	12
2.ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლა	12
2.1. სიტუაციის ანალიზი.....	12
2.2. მიზნები და ამოცანები.....	14
2.3. ბენეფიციარები.....	15
3. კიბერდანაშაულისა და კიბერმეთოდებით ჩადენილი ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა.....	16
3.1. სიტუაციის ანალიზი.....	16
3.2. მიზნები და ამოცანები.....	19
3.3. ბენეფიციარები.....	20
4. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა თანამედროვე საპოლიციო მეთოდების გამოყენებით.....	21
4.1. ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობა	21
4.1.1. სიტუაციის ანალიზი	21
4.1.2. მიზნები და ამოცანები.....	23
4.1.3.ბენეფიციარები	23
4.2. საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობა.....	24
4.2.1. სიტუაციის ანალიზი	24
4.2.2. მიზნები და ამოცანები.....	25
4.2.3. ბენეფიციარები	25
5. საერთაშორისო ორმხრივი ან/და მრავალმხრივი თანამშრომლობა ოპერატიულ და არაოპერატიულ დონეზე ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში.....	26
5.1. სიტუაციის ანალიზი.....	26
5.2. მიზნები და ამოცანები.....	28
5.3. ბენეფიციარები.....	30
მოსალოდნელი შედეგები და რისკების შეფასება.....	31
სტრატეგიის დამტკიცება და განხორციელება	32
მონიტორინგი და შეფასება.....	33

შესავალი

ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა თავისი მასშტაბებით ქვეყნის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან გამოწვევას წარმოადგენს. ორგანიზებული დანაშაული ხელყოფს საზოგადოების ფუნდამენტურ ღირებულებებს, აფერხებს ეკონომიკურ, საზოგადოებრივ, სოციალურ, კულტურულ და პოლიტიკურ განვითარებას, ეწინააღმდეგება კანონის უზენაესობის პრინციპებს და საფრთხეს უქმნის ქვეყნისა და რეგიონულ უსაფრთხოებას. სწორი სახელმწიფო პოლიტიკის განხორციელება უზრუნველყოფს დემოკრატიული, სოციალური და სამართლებრივი სახელმწიფოს ფორმირებას. განხორციელებული რეფორმები, მათი თანმდევი სამართლებრივი და ინსტიტუციური ცვლილებები, განსაზღვრავს ეროვნულ დონეზე არსებულ გამოწვევებსა და საჭიროებებს, რაც ქვეყნის განგრძობადი განვითარებისათვის აუცილებელი წინაპირობაა.

ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის 2013-2014 და 2015-2018 წლების ეროვნული სტრატეგიების დამტკიცებამ მნიშვნელოვანი წვლილი შეიტანა ორგანიზებულ დანაშაულთან ბრძოლის მეთოდების ინსტიტუციური განვითარების მიმართულებით. გამოვლინდა ორგანიზებული დანაშაულის კუთხით არსებული საფრთხეები და გამოწვევები, განისაზღვრა საქართველოში ორგანიზებული დანაშაულის პრევენციისა და მასთან ბრძოლის მექანიზმები, გაღრმავდა საერთაშორისო თანამშრომლობა, განხორციელდა საკანონმდებლო ცვლილებები და ამალდა საზოგადოებრივი ცნობიერება.¹ ზემოაღნიშნული მიღწევების შესანარჩუნებლად და რეგიონული უსაფრთხოების უზრუნველსაყოფად, აუცილებელია არსებული სიტუაციის მუდმივი შეფასება და გამოვლენილი გამოწვევებისა და საფრთხეების ანალიზი.

¹ ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის ეროვნული სტრატეგიის სამოქმედო გეგმის 2015-2016 წლების ანგარიში.

ორგანიზებული დანაშაულის სხვადასხვა ფორმის წინააღმდეგ ბრძოლის კუთხით, არსებობს ცალკეული სტრატეგიები ან/და სამოქმედო გეგმები.² აღნიშნულიდან გამომდინარე, წინამდებარე სტრატეგია ასახავს მხოლოდ ქვემოთ წარმოდგენილ მიმართულებებს. არსებული სტრატეგიის განახლებისა და სრულყოფის მიზნით, იმპლემენტაციის შედეგად მიღებული გამოცდილების საფუძველზე, ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის უწყებათშორისი საკოორდინაციო საბჭო ახალი ხედვითა და მიდგომებით შეიმუშავებს 2017-2020 წლების რიგით მესამე სტრატეგიულ დოკუმენტს, რომელშიც ასახული იქნება ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის მეთოდები და მიმართულებები:

- ✚ „ქურდული სამყაროს“ წინააღმდეგ ბრძოლა;
- ✚ ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლა;
- ✚ კიბერდანაშაულისა და კიბერმეთოდებით ჩადენილი ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა;
- ✚ ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა თანამედროვე საპოლიციო მეთოდების გამოყენებით;
- ✚ საერთაშორისო ორმხრივი ან/და მრავალმხრივი თანამშრომლობა ოპერატიულ/არაოპერატიულ დონეზე ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში.

² ნარკომანიის წინააღმდეგ ბრძოლის სტრატეგია; ადამიანით ვაჭრობის (ტრეფიკინგის) წინააღმდეგ ბრძოლის სამოქმედო გეგმა; ფულის გათეთრებისა და ტერორიზმის დაფინანსების წინააღმდეგ ბრძოლის სტრატეგია; საქართველოს მიგრაციის სტრატეგია.

სტრატეგიის ხედვა

სახელმწიფოს ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის პოლიტიკის მიზანია, 2020 წლისთვის საქართველოში ორგანიზებულ დანაშაულთან ბრძოლის მიმართულებით ისეთი საკანონმდებლო და ინსტიტუციური სივრცის შექმნა, რომელიც უზრუნველყოფს ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის მიმართულებით მიღწეული შედეგების შენარჩუნებას, რაც გულისხმობს მოქალაქეთა მშვიდ და უსაფრთხო გარემოში ცხოვრების უზრუნველყოფას, სამართლებრივი ფასეულობების, დემოკრატიული სახელმწიფოს სტანდარტების შესაბამისად დაცვას. ზემოაღნიშნულს განაპირობებს დანაშაულის პრევენცია, საერთაშორისო ოპერატიულ და არაოპერატიულ დონეზე თანამშრომლობის გაღრმავება და საზოგადოებასთან მჭიდრო, ნდობაზე დაფუძნებული ურთიერთობების ჩამოყალიბება.

ინსტიტუციური ჩარჩო

ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში დიდი მნიშვნელობა ენიჭება მჭიდრო, ეფექტიან, თანმიმდევრულ და შედეგზე ორიენტირებულ უწყებათაშორის კოორდინაციას. საქართველოს მთავრობის დადგენილებით, შექმნილია ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭო, რომელიც უფლებამოსილია, კანონის უზენაესობისა და ადამიანის უფლებათა დაცვის პრინციპების გათვალისწინებით, სახელმწიფოს ერთიანი სტრატეგიული მიდგომის შესამუშავებლად მოამზადოს წინადადებები და რეკომენდაციები. უწყებათაშორისი კოორდინაციის ფარგლებში, მიზანშეწონილია არასამთავრობო სექტორის, საერთაშორისო ორგანიზაციებისა და შესაბამის სფეროში საქმიანობის განმახორციელებელი მეცნიერებისა და ექსპერტების მონაწილეობა. პოლიტიკის შემუშავების, სტრატეგიული დაგეგმვის პროცესის ინსტიტუციონალიზაციის მიზნით, უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოში შემავალი უწყებები, მათი კომპეტენციის ფარგლებში, განსაზღვრავენ სახელმწიფო

პოლიტიკას ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის მიმართულებით. უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭო აერთიანებს 6 სახელმწიფო უწყებას:



საკოორდინაციო საბჭო, საჭიროებისამებრ, ორგანიზებას უწევს უწყებათაშორისი და შიდაუწყებრივი დონის შეხვედრებსა და კონფერენციებს. ამგვარი ეფექტიანი და თანმიმდევრული თანამშრომლობა ეფუძნება საჯაროობისა და გამჭვირვალობის პრინციპს.³

³ საქართველოს მთავრობის 2013 წლის 13 ივნისის №145 დადგენილება ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს შემადგენლობისა და დებულების დამტკიცების შესახებ.

1. „ქურდული სამყაროს“ წინააღმდეგ ბრძოლა

1.1. სიტუაციის ანალიზი

საქართველოში ორგანიზებული დანაშაულის ყველაზე გავრცელებული ფორმაა „ქურდული სამყარო“, რომელიც თავისი კრიმინალური შინაარსით მოიცავს სხვადასხვა სახის დანაშაულებრივ საქმიანობას. „ქურდული სამყაროს“ დანაშაულებრივი საქმიანობის უმნიშვნელოვანეს თავისებურებას წარმოადგენს ის, რომ ამგვარი დანაშაულის განხორციელება რომელიმე კონკრეტული სამართალდარღვევის მასშტაბით კი არ შემოიფარგლება, არამედ ზოგადად საფრთხეს უქმნის საზოგადოებრივ ფასეულობებს. „ქურდული სამყარო“ თავისი წესებით უგულბებლყოფს სახელმწიფოს სამართლებრივ საფუძვლებს და აუცილებელია მისი ადრეულ ეტაპზე აღკვეთა.

ორგანიზებული დანაშაულის ახალი ფორმების, მისი პრევენციისა და მასთან ბრძოლის ინოვაციური მეთოდების დაუფლების მიზნით, თანამედროვე ტენდენციებისა და გამოწვევების გათვალისწინებით, „ქურდული სამყაროს“ წინააღმდეგ ბრძოლის მიმართულებით განხორციელებული სახელმწიფო პოლიტიკის⁴ შედეგად განახლდა ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების მატერიალურ-ტექნიკური ბაზა და განვითარდა თანამშრომელთა პროფესიული უნარ-ჩვევები. ამადღა საზოგადოებრივი ცნობიერება „ქურდული სამყაროს“ საფრთხეების შესახებ, განხორციელდა სხვადასხვა აქტივობა მოქალაქეთა თვითშეგნებისა და სამართლებრივი კულტურის ამადღების მიზნით და განხორციელდა საკანონმდებლო ცვლილებები.⁵ შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის ორგანიზებულ დანაშაულთან ბრძოლის მთავარ სამართველოში შეიქმნა სპეციალიზებული სტრუქტურული ქვედანაყოფი, რომლის მთავარ ფუნქცია-მოვალეობას წარმოადგენს „ქურდულ სამყაროსთან“ ბრძოლა, დანაშაულებრივ-ორგანიზებული ჯგუფის, მისი

⁴ ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის 2013-2014 და 2015-2018 წლების ეროვნული სტრატეგიები;

⁵ ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის ეროვნული სტრატეგიის სამოქმედო გეგმის 2015-2016 წლების ანგარიში.

ლიდერის, წევრებისა და ამავე ჯგუფის მიერ ჩადენილ დანაშაულში მონაწილე პირთა საქმიანობის ოპერატიული კონტროლი რეგიონულ და საერთაშორისო დონეზე. ასევე, საერთაშორისო თანამშრომლობის გაღრმავების მიზნით, ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტში შეიქმნა საერთაშორისო დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის თანამშრომლობის ცენტრი, რომელიც უზრუნველყოფს საზღვარგარეთის ქვეყნებსა და საერთაშორისო ორგანიზაციებს პოლიციის/უსაფრთხოების ატაშეებითა და მეკავშირე ოფიცრებით და კოორდინაციას უწევს საზღვარგარეთის ქვეყნებში პოლიციის/უსაფრთხოების ატაშეებისა და მეკავშირე ოფიცრების აპარატის სრულფასოვანი ფუნქციონირებისთვის აუცილებელი მატერიალურ-ტექნიკური საშუალებებითა და სამართლებრივი დოკუმენტაციით უზრუნველყოფას.⁶ საქართველოს სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს პენიტენციურ სისტემაში მნიშვნელოვანი როლი მიენიჭა მსჯავრდებულთა ფსიქოსოციალურ რეაბილიტაციას და ამ მიმართულებით დაიგეგმა სასჯელის მოხდის ინდივიდუალური მექანიზმები, ზოგადი განათლების ხელმისაწვდომობის, ფსიქოსოციალური, პროფესიული მომზადების კურსები და დასაქმების პროგრამები.⁷

ზემოაღნიშნული ცვლილებების საფუძველზე, ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლამ პოზიტიური შედეგი გამოიღო, რასაც ცხადყოფს პენიტენციურ სისტემაში ქურდული სამყაროს წევრობისთვის, კანონიერი ქურდობისთვის მსჯავრდებულთა რაოდენობა.⁸ მოცემულ ეტაპზე სახელმწიფო კვლავ დგას ახალი გამოწვევების წინაშე, რომელთა დასაძლევად აუცილებელია სწორი პოლიტიკის წარმართვა. „ქურდულ სამყაროსთან“ ბრძოლის მიმართულებით არსებული კანონმდებლობა⁹ ვერ ფარავს ყველა იმ საფრთხესა და ქმედებების მთელ სპექტრს,

⁶ საქართველოს შს მინისტრის 2015 წლის 11 თებერვლის №103 ბრძანება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის დებულების დამტკიცების შესახებ;

⁷ საქართველოს სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს პენიტენციური დეპარტამენტის 2017 წლის 20 იანვრის N MOC 0 17 00047972 ანგარიში;

⁸ საქართველოს სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს პენიტენციურ დაწესებულებაში, სსსკ-ის 223¹ მუხლით გათვალისწინებული დანაშაულისთვის: „ქურდული სამყაროს წევრობა, კანონიერი ქურდობა“ მსჯავრდებულია 64 პირი;

⁹ საქართველოს კანონი „ორგანიზებული დანაშაულისა და რეკეტის შესახებ“, საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსი;

რომელიც თან ახლავს „ქურდულ სამყაროს“. ამ კუთხით იკვეთება საკანონმდებლო ნორმების ჩამოყალიბების აუცილებლობა, რომელიც უპასუხებს ორგანიზებული დანაშაულის თანამედროვე ტენდენციებსა და გამოწვევებს.

„ქურდული სამყაროს“ წინააღმდეგ ბრძოლის მიმართულებით არსებული სიტუაციის ანალიზის საფუძველზე, მიზანშეწონილია საერთაშორისო ოპერატიული თანამშრომლობის გაუმჯობესება ქართული ორგანიზებული ჯგუფების მიერ ჩადენილი დანაშაულებრივი ქმედებების იდენტიფიცირებისთვის, საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება და ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების შესაძლებლობების ინსტიტუციური განვითარება.

„ქურდული სამყაროს“ წესების, მეთოდებისა და შესაძლებლობების მუდმივი „დახვეწისა“ და „განვითარების“ პირობებში, რთულია „ქურდული სამყაროს“ საქმიანობის აქტივობების წინასწარ დადგენა. აქედან გამომდინარე, აუცილებელია არსებული სიტუაციის მუდმივი ანალიზი და რისკების შეფასება, რაც ქურდული სამყაროს წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართულ უწყებებს დანაშაულის ადრეულ სტადიაზე ინტერვენციის შესაძლებლობას მისცემს.

1.2. მიზნები და ამოცანები

1.2.1. საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება

1.2.1.1. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში მოქალაქეთა ცნობიერების ამაღლებისა და ჩართულობისთვის საინფორმაციო მასალების მომზადება და საზოგადოებაში გავრცელება;

1.2.1.2. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში მოქალაქეთა ცნობიერების ამაღლებისა და ჩართულობისთვის ელექტრონული საინფორმაციო მასალების მომზადება, ვებგვერდებისა და სოციალური ქსელების საშუალებით გავრცელება, სატელევიზიო რგოლების მომზადება;

1.2.1.3. ზოგადსაგანმანათლებლო დაწესებულებების პედაგოგებისა და მანდატურების გადამზადება;

1.2.1.4. ზოგადსაგანმანათლებლო დაწესებულებების მოსწავლეთა სამოქალაქო და სამართლებრივი ცნობიერების ამაღლება, გაკვეთილების ჩატარება;

1.2.1.5. ზოგადსაგანმანათლებლო დაწესებულებების სამართალდამცავი უწყებების წარმომადგენლების ან/და სხვა კომპეტენტური პირების მონაწილეობით საინფორმაციო შეხვედრების გამართვა;

1.2.1.6. სკოლის მოსწავლეთა ვიზიტების ორგანიზება სამართალდამცავ უწყებებში;

1.2.1.7. ორგანიზებული დანაშაულისა და მასთან დაკავშირებული საფრთხეების შესახებ ბიზნესწრეების ინფორმირება, საინფორმაციო შეხვედრების გამართვა;

1.2.1.8. ორგანიზებული დანაშაულის საფრთხეებისა და შედეგების შესახებ სოციალურად დაუცველი ფენებისთვის საინფორმაციო შეხვედრების გამართვა;

1.2.2. საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა

1.2.2.1. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში საკანონმდებლო ბაზის პერიოდული გადახედვა და საჭიროებისამებრ ცვლილებების შეტანა.

1.2.3. სტრუქტურული ქვედანაყოფების ინსტიტუციური გაძლიერება

1.2.3.1. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების თანამშრომელთა პროფესიული უნარ-ჩვევების განვითარება, თანამშრომელთათვის ტრენინგების ჩატარება;

1.2.3.2. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის განახლება, თანამედროვე ტექნოლოგიებითა და აღჭურვილობით უზრუნველყოფა, გაუმჯობესებული სამუშაო გარემო;

1.2.3.3. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართულ უწყებებს შორის შეხვედრების გამართვა.

1.2.4. სასჯელაღსრულების პენიტენციური სისტემის გაძლიერება

1.2.4.1. მსჯავრდებულთა შეფასებისა და ფსიქოსოციალური რეაბილიტაციის მიზნით სასჯელის მოხდის ინდივიდუალური დაგეგმვის იმპლემენტაცია;

1.2.4.2. სამიზნე ჯგუფების მიხედვით ფსიქოსოციალური სარეაბილიტაციო პროგრამების დახვეწა, ახალი პროგრამების შემუშავება და მათი დაწესებულებების ბაზაზე დანერგვა;

1.2.4.3. პენიტენციურ დაწესებულებებში პროფესიული და ტრენინგპროგრამების დანერგვა/განხორციელება;

1.2.4.4. საწარმოო ზონების (დასაქმების მინიკერების) განვითარება, ინდივიდუალური საქმიანობის ხელშეწყობა და მსჯავრდებულთა დასაქმება.

1.3. ბენეფიციარები

ბიზნესსექტორი, საგანმანათლებლო დაწესებულებები, შესაბამის სფეროში საქმიანობის განმახორციელებელი სტრუქტურული ქვედანაყოფები, სოციალურად დაუცველი ფენები, არასრულწლოვნები, ნაკლებად მძიმე დანაშაულის ჩამდენი პირები და პრობაციონერები.

2. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლა

2.1. სიტუაციის ანალიზი

ქვეყანაში ნარკოტიკების უკანონო ბრუნვასთან დაკავშირებული ზიანი თავს იჩენს სახელმწიფო დონეზე და საჭიროებს კომპლექსურ და თანმიმდევრულ მიდგომას. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის ეროვნული სტრატეგია მიმართული უნდა იყოს ნარკოტიკების უკანონო ბრუნვის პრობლემის მართვის ინსტიტუციური მექანიზმების განვითარებისკენ.

საქართველო, გეოგრაფიული მდებარეობიდან გამომდინარე, წარმოადგენს სატრანზიტო დერეფანს. ბოლო წლების განმავლობაში ფიქსირდება ტვირთბრუნვის ზრდა საქართველოს გავლით, რაც ხელსაყრელ გარემოებას წარმოადგენს საერთაშორისო დანაშაულის ჩამდენ პირთათვის, რომ გამოიყენონ საქართველოს როგორც სახმელეთო, ასევე საჰაერო და საზღვაო გზები ნარკოტიკული საშუალებების უკანონო ტრანზიტის მიზნით.

2013-2016 წლებში საქართველოში გამოვლინდა ნარკოტიკული საშუალების ტრანზიტით საერთაშორისო გადაზიდვის სხვადასხვა ფაქტი, რა დროსაც საქართველო გამოყენებულ იქნა, როგორც სატრანზიტო დერეფანი.¹⁰

ნარკოტიკული საშუალება	2013 წელი მარშრუტი: ირანი სომხეთი საქართველო მოლდოვა	2014 წელი მარშრუტი: ირანი აზერბაიჯანი საქართველო მოლდოვა	2015 წელი მარშრუტი: ირანი სომხეთი საქართველო ბულგარეთი	2015 წელი მარშრუტი: ბრაზილია სამხრეთ აფრიკა საქართველო თურქეთი	2016 წელი მარშრუტი: ირანი აზერბაიჯანი საქართველო უკრაინა ჰოლანდია
ჰეროინი	116 კგ.	2700 ლიტრი	43,500 კგ.		177,750 კგ.
კოკაინი				32 კგ.	
მარიხუანა				44 კგ.	

გამოვლენილი ფაქტების შესწავლის შედეგად, საჭირო გახდა სპეციალიზებული სტრუქტურული ქვედანაყოფის შექმნა. ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის ორგანიზებულ დანაშაულთან ბრძოლის მთავარ სამმართველოში შეიქმნა ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლის განყოფილება, რომლის მთავარ ფუნქცია-მოვალეობას წარმოადგენს საქართველოში ნარკოტიკული საშუალების, მისი ანალოგის ან პრეკურსორის უკანონოდ შემოტანის, საქართველოდან უკანონოდ გატანის ან ტრანზიტით საერთაშორისო გადაზიდვის ფაქტების გამოვლენა, რისკების შეფასება და ანალიზი.¹¹ ნარკოტრანზიტის შემთხვევების გამოვლენისა და აღკვეთის მიზნით, საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო აქტიურად თანამშრომლობს სხვადასხვა სახელმწიფო უწყებასთან, საერთაშორისო ორგანიზაციებთან და უცხო ქვეყნის სამართალდამცავი ორგანოს წარმომადგენლებთან.

ნარკოტრანზიტი ტრანსსასაზღვრო დანაშაულია. ნარკოტიკული საშუალების გამომგზავნი, გადამზიდავი და დანიშნულების ადგილზე მიმღები პირის

¹⁰ შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის 2017 წლის 13 თებერვლის №353222 ანგარიში;

¹¹ საქართველოს შს მინისტრის 2015 წლის 11 თებერვლის №103 ბრძანება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის დებულების დამტკიცების შესახებ;

გამოვლენის, მტკიცებულებათა მოპოვებისა და დამაგრების მიზნით, საჭიროა კონტროლირებადი მიწოდების განხორციელება. შესაბამისად, აქტუალურია არსებული საკანონმდებლო ბაზის ანალიზი და, საჭიროებისამებრ, ცვლილებების შეტანა, საერთაშორისო საპოლიციო თანამშრომლობა პარტნიორ ქვეყნებთან, ნარკოტრანზიტის სავარაუდო მარშრუტების, ასევე ორგანიზებული ჯგუფებისა და სხვადასხვა ქვეყანაში მათი დანაშაულებრივი კავშირების გამოსავლენად. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლაში საკანონმდებლო ბაზის პერიოდული გადახედვის აუცილებლობა განპირობებულია იმ ფაქტით, რომ მსგავსი დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა წარმოადგენს საქართველოსთვის ახალ გამოწვევას და ეფექტიანი პრაქტიკის შემუშავების მიზნით, ოპერატიულ და არაოპერატიულ დონეზე მნიშვნელოვანია შესაბამისი საკანონმდებლო რეგულაციების შემუშავება და არსებული ბაზის დახვეწა.¹²

2.2. მიზნები და ამოცანები

2.2.1. საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება

2.2.1.1. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში მოქალაქეთა ცნობიერების ამაღლებისა და ჩართულობისთვის ელექტრონული საინფორმაციო მასალების მომზადება, ვებგვერდებისა და სოციალური ქსელების საშუალებით გავრცელება, სატელევიზიო რგოლების მომზადება;

2.2.1.2. ნარკოტრანზიტისა და მასთან დაკავშირებული საფრთხეების შესახებ ბიზნესწრეების ინფორმირება, საინფორმაციო შეხვედრების გამართვა.

¹² შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის 2017 წლის 13 თებერვლის №353222 ანგარიში;

2.2.2. საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა

2.2.2.1. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში საკანონმდებლო ბაზის პერიოდული გადახედვა და საჭიროებისამებრ ცვლილებების შეტანა.

2.2.3. სტრუქტურული ქვედანაყოფების ინსტიტუციური გაძლიერება

2.2.3.1. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების თანამშრომელთა პროფესიული უნარ-ჩვევების განვითარება, თანამშრომელთათვის ტრენინგების ჩატარება;

2.2.3.2. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის განახლება, თანამედროვე ტექნოლოგიებითა და აღჭურვილობით უზრუნველყოფა;

2.2.3.3. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართულ უწყებებს შორის შეხვედრების გამართვა;

2.2.3.4. ერთობლივი სამუშაო/საგამომიებო ჯგუფების შექმნა საერთაშორისო ოპერატიულ დონეზე;

2.2.3.5. ერთიანი საინფორმაციო ბაზის შექმნა;

2.2.3.6. არსებული და მოპოვებული ინფორმაციის ერთიან ელექტრონულ პროგრამაში განთავსება;

2.2.3.7. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების საინფორმაციო ბაზებთან წვდომის უზრუნველყოფა.

2.3. ბენეფიციარები

შესაბამისი სტრუქტურული ქვედანაყოფების თანამშრომლები, ბიზნესწრეების წარმომადგენლები.

3. კიბერდანაშაულისა და კიბერმეთოდებით ჩადენილი ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა

3.1. სიტუაციის ანალიზი

თანამედროვე ტექნოლოგიების განვითარებასთან ერთად იზრდება კიბერსაფრთხეები და მასთან დაკავშირებული დანაშაულებრივი ქმედებები. ტრადიციული დანაშაულისგან განსხვავებით, კიბერდანაშაულს აქვს გლობალური ხასიათი. ტელეკომუნიკაციებისა და ციფრული ტექნოლოგიების განვითარებამ ბიზნესის წარმოება უფრო ეფექტიანი და ხელმისაწვდომი გახადა. ტექნოლოგიებზე მზარდ დამოკიდებულებასთან ერთად კი გაიზარდა კიბერდანაშაულის საფრთხე, რომელიც მომდინარეობს როგორც ცალკეული დამნაშავეებისგან, აგრეთვე ორგანიზებული ჯგუფებისგან.

კიბერდანაშაულთან ბრძოლა და მისი გამოვლენა განსაკუთრებულ მიდგომას საჭიროებს. კიბერსივრცეს არ გააჩნია საზღვრები, რაც ართულებს დამნაშავეების იდენტიფიცირებასა და მათ სამართლებრივ დევნას.

დამნაშავეები დანაშაულებრივ საქმიანობაში ხშირად მიმართავენ კიბერდანაშაულის ისეთ სახეებს, როგორიცაა: კომპიუტერულ სისტემაზე უნებართვო წვდომა, მონაცემთა ხელში ჩაგდება, მონაცემთა ხელყოფა, მოწყობილობათა ბოროტად გამოყენება, კომპიუტერთან დაკავშირებული თაღლითობა, საბანკო თაღლითობა, არასრულწლოვანთა პორნოგრაფიასთან დაკავშირებული დანაშაული, კიბერმეთოდებით ჩადენილი სხვადასხვა სახის ორგანიზებული დანაშაული, როგორცაა ნარკოტიკული საშუალებების რეალიზაცია ინტერნეტის გამოყენებით, ასევე სხვადასხვა სახის საკუთრების წინააღმდეგ მიმართული დანაშაულებები, მაგალითად თაღლითობა, გამოძალვა. აღნიშნული დანაშაულის სახეები, მართალია, არ წარმოადგენს კლასიკურ კიბერდანაშაულს, მაგრამ ტექნოლოგიების განვითარებამ ხელი შეუწყო დანაშაულის ჩამდენ პირებს, გამოიყენონ ინტერნეტსივრცე და კიბერმეთოდები თავიანთი დანაშაულებრივი მიზნების სისრულეში მოსაყვანად. იქიდან გამომდინარე, რომ ინტერნეტს აქვს დისტანციურად და ფარულად

მოქმედების მთელი რიგი შესაძლებლობები, დამნაშავეს ეძლევა საშუალება, უშუალო კონტაქტის გარეშე განახორციელოს დანაშაულებრივი ქმედება. ხშირ შემთხვევაში, დანაშაული კიბერმეთოდების გამოყენებით ჩადენილია სხვა ქვეყნის ტერიტორიიდან, რაც ართულებს როგორც მტკიცებულებათა მოპოვების პროცესს, ასევე დანაშაულის ჩამდენი პირის იდენტიფიცირებას. აღნიშნულზე მიუთითებს საქართველოს სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს პენიტენციურ დაწესებულებაში მსჯავრდებულთა რაოდენობა.

2016 წელი	
მუხლი	საქართველოს სასჯელაღსრულებისა და პრობაციის სამინისტროს პენიტენციურ დაწესებულებაში მსჯავრდებულთა რაოდენობა
სსსკ 284 მუხლი. კომპიუტერულ სისტემაში უნებართვო შეღწევა	6
სსსკ 285 მუხლი. კომპიუტერული მონაცემის ან/და კომპიუტერული სისტემის უკანონოდ გამოყენება	1
სსსკ 286 მუხლი. კომპიუტერული მონაცემის ან/და კომპიუტერული სისტემის ხელყოფა	1

კიბერდანაშაულისა და კიბერმეთოდებით ჩადენილი ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის მიმართულებით, შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის ორგანიზებულ დანაშაულთან ბრძოლის მთავარ სამმართველოში შეიქმნა კიბერდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სამმართველო, რომლის მთავარ ფუნქცია-მოვალეობას წარმოადგენს კიბერდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა, დანაშაულის სავარაუდო ჩამდენ პირთა მიმართ ოპერატიულ-სამძებრო ღონისძიებათა გატარება, შესაბამისი პრევენციული ზომების

შემუშავება/განხორციელება და კიბერდანაშაულთან ეფექტიანი ბრძოლის უზრუნველსაყოფად თანამშრომლობის გაღრმავება ეროვნულ და საერთაშორისო დონეზე.¹³

კიბერდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის მიმართულებით გამოვლენილი საფრთხეებისა და გამოწვევების ანალიზის საფუძველზე, განახლდა საკანონმდებლო ბაზა, განვითარდა მატერიალურ-ტექნიკური შესაძლებლობები, გაღრმავდა საერთაშორისო საპოლიციო თანამშრომლობა ოპერატიულ და არაოპერატიულ დონეზე. ასევე, ხორციელდება სხვადასხვა ღონისძიებები საზოგადოებაში ცნობიერების ასამაღლებლად კიბერდანაშაულისა და მისგან გამოწვეული ზიანის შესახებ.¹⁴

იქიდან გამომდინარე, რომ თანამედროვე მსოფლიოში შეუქცევადია ტექნოლოგიური პროგრესი, იზრდება საშიშროება, რომ კიბერსივრცის გამოყენებით ჩადენილ იქნეს უპრეცედენტო მასშტაბის დანაშაულები. ტექნოლოგიური პროგრესის შესაბამისად, აუცილებელია, იხვეწებოდეს საკანონმდებლო ბაზა, რათა სამართლებრივად შესაძლებელი გახდეს კიბერსივრცეში ჩადენილ ქმედებებზე ეფექტიანი რეაგირება. სხვაგვარად, შესაძლოა, კიბერდანაშაული სამართლებრივი რეაგირების გარეშე დარჩეს. ამასთან, აუცილებელია კიბერდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის შემდგომი განვითარება და თანამშრომლების პროფესიული დონის ამაღლება. სახელმწიფომ უნდა გააძლიეროს კრიტიკული ინფრასტრუქტურისა და ინფორმაციული სისტემების უსაფრთხოება და კიბერდანაშაულის გამოვლენისა და მის წინააღმდეგ ბრძოლის შესაძლებლობები. კიბერდანაშაულები აზიანებენ კრიტიკული ინფრასტრუქტურის ობიექტებს და ინფორმაციულ სისტემებს, ასევე იყენებენ კიბერსივრცეს სხვადასხვა დანაშაულის ჩასადენად.¹⁵ კიბერდანაშაულთან ბრძოლის საუკეთესო მექანიზმია სამოქალაქო საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება, ვინაიდან კიბერდანაშაულთა აბსოლუტური უმრავლესობა ჩადენილია სწორედ ამ დანაშაულის მსხვერპლის მოტყუებით.

¹³ საქართველოს შს მინისტრის 2015 წლის 11 თებერვლის №103 ბრძანება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის დებულების დამტკიცების შესახებ;

¹⁴ ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის ეროვნული სტრატეგიის სამოქმედო გეგმის 2015-2016 წლების ანგარიში;

¹⁵ შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის 2017 წლის 13 თებერვლის №353222 ანგარიში;

შესაბამისად, ცნობიერების ამაღლება პირდაპირპროპორციულად ახდენს კიბერდანაშაულის პრევენციას. მნიშვნელოვანია სახელმწიფოსა და საზოგადოებას შორის მჭიდრო თანამშრომლობა. მოქალაქეებმა უნდა იცოდნენ, როგორ დაიცვან თავი კიბერდანაშაულისგან, უნდა ჰქონდეთ ინფორმაცია პოტენციური საფრთხეების, მათი იდენტიფიცირებისა და მათზე რეაგირების შესახებ.

აღნიშნულიდან გამომდინარე, კიბერდანაშაულთან ბრძოლის მიმართულებით საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა და საზოგადოების ინფორმირებულობის გაზრდა, სახელმწიფოსა და კერძო სექტორს შორის კოორდინაციის გაუმჯობესება, საერთაშორისო თანამშრომლობის გაძლიერება სახელმწიფოსთვის კვლავაც გამოწვევად რჩება.

3.2. მიზნები და ამოცანები

3.2.1. საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება

3.2.1.1. საზოგადოების ინფორმირება კიბერდანაშაულისა და მისგან გამოწვეული ზიანის შესახებ, საინფორმაციო კამპანიების წარმოება სოციალურ ქსელებსა და შესაბამისი უწყებების ვებგვერდებზე, სატელევიზიო რგოლების მომზადება;

3.2.1.2. სამართალდამცავი უწყების წარმომადგენელთა მიერ საინფორმაციო შეხვედრების გამართვა კიბერდანაშაულისა და მისგან გამოწვეული ზიანის შესახებ.

3.2.2. საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა

3.2.2.1. კიბერდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში საკანონმდებლო ბაზის პერიოდული გადახედვა და, საჭიროებისამებრ, ცვლილებების შეტანა;

3.2.3. სტრუქტურული ქვედანაყოფების ინსტიტუციური გაძლიერება

3.2.3.1. კიბერდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების თანამშრომლების პროფესიული უნარ-ჩვევების განვითარება, ტრენინგებისა და სასწავლო ვიზიტების ორგანიზება;

3.2.3.2. კიბერდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის განვითარება;

3.2.3.3. კიბერდანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართულ უწყებებს შორის შეხვედრების გამართვა;

3.2.3.4. კრიტიკული ინფრასტრუქტურის ობიექტებს შორის თანამშრომლობის გაღრმავება, შეხვედრების გამართვა.

3.3. ბენეფიციარები

სამოქალაქო საზოგადოება, ბიზნესსექტორი, საგანმანათლებლო დაწესებულებები, შესაბამის სფეროში საქმიანობის განმახორციელებელი სტრუქტურული ქვედანაყოფები.

4. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა თანამედროვე საპოლიციო მეთოდების გამოყენებით

4.1. ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობა

4.1.1. სიტუაციის ანალიზი

ტექნოლოგიური პროგრესის შედეგად ვითარდება დანაშაულის სახეები და მეთოდები, რაც სახელმწიფოს სამართალდამცავ სისტემას მუდმივად ახალი გამოწვევების წინაშე აყენებს.

ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის სრულფასოვნად და ეფექტიანად დანერგვის უზრუნველსაყოფად, დამტკიცდა ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის კონცეფცია.¹⁶

საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს საინფორმაციო-ანალიტიკურ დეპარტამენტში შეიქმნა საპოლიციო საქმიანობის ანალიზის განყოფილება.¹⁷ 2016 წლიდან მიმდინარეობს ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის საპილოტე პროექტი და იგეგმება ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის მოდელის ეტაპობრივი დანერგვა მთელი საქართველოს მასშტაბით. შეიქმნა ინციდენტების აღრიცხვის ერთიანი სისტემა e-Police, რომელიც პორტატული პლანშეტური კომპიუტერის გამოყენებით უზრუნველყოფს მომხდარი ინციდენტის შესახებ ინფორმაციის სრულყოფილად დაფიქსირებასა და რეალურ დროში ასახვას ინციდენტის სახეობის, ადგილის, მასში მონაწილე პირებისა და სხვა აუცილებელი გარემოებების მითითებით და პროგრამაში აისახება დანაშაულის ცხელი წერტილების რუკა რეალურ დროში, რომელზეც მუშაობენ გადამზადებული ანალიტიკოსები და საპილოტე დანაყოფის სამოქმედო ტერიტორიაზე ახორციელებენ სხვადასხვა წყაროებიდან მიღებული ინფორმაციის დამუშავებას, საფრთხეებისა და

¹⁶ საქართველოს შს მინისტრის 2015 წლის 22 ოქტომბრის №806 ბრძანება ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის კონცეფციის დამტკიცების შესახებ;

¹⁷ საქართველოს შს მინისტრის 2015 წლის 16 დეკემბრის №963 ბრძანება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს საინფორმაციო-ანალიტიკური დეპარტამენტის დებულების დამტკიცების შესახებ;

რისკების შეფასებას, დანაშაულის ანალიზს და შედეგად გამოტანილი დასკვნების საფუძველზე ამზადებენ ანგარიშებს და შეიმუშავენ რეკომენდაციებს.¹⁸

ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის დანერგვით შეიქმნება ინფორმაციის მართვისა და ანალიზის ერთიანი სისტემა, რომელიც უზრუნველყოფს როგორც ოპერატიულ-ტაქტიკურ, ასევე სტრატეგიულ დონეზე სწორად შეფასდეს არსებული ვითარება, რესურსები, მოხდეს პრობლემების იდენტიფიცირება, პრიორიტიზირება, პრობლემის გადაწყვეტის სტრატეგიის განსაზღვრა და შესაბამისი რეკომენდაციების შემუშავება. საპოლიციო ანალიზის წარმოებისთვის მნიშვნელოვანია ინფორმაციის სრულყოფილად შეგროვება და სისტემურად მართვა, იმისათვის, რომ ანალიტიკოსებმა შეძლონ დანაშაულის კვლევა და პრობლემების გადაწყვეტის სწორი გზების დასახვა. მიუხედავად იმისა, რომ შსს ცალკეული სტრუქტურული ქვედანაყოფების მიერ ხორციელდება გარკვეული ანალიტიკური საქმიანობა,¹⁹ საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროსთვის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან გამოწვევას წარმოადგენს საზოგადოებრივი უსაფრთხოების რისკების შეფასება, მათი ანალიზი და მათზე რეაგირების ერთიანი სისტემის არარსებობა. შესაბამისად, აუცილებელია დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის საშუალებების განვითარება და საპოლიციო ძალების აღჭურვა ეფექტიანი თანამედროვე უნარებითა და საშუალებებით.

¹⁸ საქართველოს შს მინისტრის 2016 წლის 22 აგვისტოს №458 ბრძანება ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის საპილოტე პროგრამის იმპლემენტაციისთვის საჭირო ზოგიერთ ღონისძიებათა შესახებ;

¹⁹ საქართველოს შს მინისტრის 2015 წლის 11 თებერვლის №103 ბრძანება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტის დებულების დამტკიცების შესახებ; საქართველოს შს მინისტრის 2015 წლის 16 დეკემბრის №963 ბრძანება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს საინფორმაციო-ანალიტიკური დეპარტამენტის დებულების დამტკიცების შესახებ; საქართველოს შს მინისტრის 2013 წლის 31 დეკემბრის №993 ბრძანება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს საპატრულო პოლიციის დეპარტამენტის დებულების დამტკიცების შესახებ; საქართველოს შს მინისტრის 2011 წლის 28 დეკემბრის №1073 ბრძანება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს საჯარო სამართლის იურიდიული პირის - „112“-ის დებულების დამტკიცების შესახებ;

4.1.2. მიზნები და ამოცანები

4.1.2.1. ინსტიტუციური შესაძლებლობების განვითარება

4.1.2.1.1. ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის ეტაპობრივი დანერგვა მთელი ქვეყნის მასშტაბით;

4.1.2.1.2. ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის საპილოტე პროგრამის იმპლემენტაცია;

4.1.2.1.3. სასწავლო პროგრამების/სახელმძღვანელოების შემუშავება;

4.1.2.1.4. ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის პროგრამაში ჩართული პირების შესაძლებლობების განვითარება;

4.1.2.2. საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა

4.1.2.2.1. შესაბამისი ნორმატიული ბაზის შექმნა და/ან არსებულ საკანონმდებლო ბაზაში ცვლილებების შეტანა.

4.1.3. ბენეფიციარები

შესაბამისი სტრუქტურული ქვედანაყოფების თანამშრომლები, სხვა რელევანტური უწყებების, არასამთავრობო ორგანიზაციების წარმომადგენლები, სამოქალაქო საზოგადოება.

4.2. საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობა

4.2.1. სიტუაციის ანალიზი

დემოკრატიული და სამართლებრივი სახელმწიფოს პრინციპები და ღირებულებები მოითხოვს პოლიციის სისტემისა და ფუნქციების ახლებურ გააზრებას და ახალი მიდგომების შემუშავებას. საპოლიციო საქმიანობის განხორციელებისას განსაკუთრებული მნიშვნელობა ენიჭება დანაშაულის პრევენციას. დანაშაულის პრევენცია აერთიანებს იმ საპოლიციო ზომებსა და სტრატეგიებს, რომლებიც მიზნად ისახავს დანაშაულისა და მისი პოტენციური ზიანის, მათ შორის, საზოგადოებაში დანაშაულის მიმართ არსებული შიშის შემცირებას, რაც დანაშაულის გამომწვევი მიზეზების შესწავლითა და მათზე ზემოქმედებით მიიღწევა. პრევენციის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან ინსტრუმენტს საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობა წარმოადგენს. საზოგადოებაზე ორიენტირებული პოლიცია, როგორც მოდელი, გულისხმობს საზოგადოების ჩართულობის გაზრდას უსაფრთხოებისა და მართლწესრიგის განმტკიცების პროცესში.

საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრომ 2016 წელს დაიწყო მუშაობა საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობის დანერგვაზე, დამტკიცდა საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობის განხორციელების შიდაუწყებრივი სამუშაო ჯგუფი, რომლის მიზანია საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობის კონცეფციის პროცედურების შემუშავება და დანერგვა²⁰.

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, დანაშაულზე რეაგირების (რეაქტიული მიდგომა) პრაქტიკის ჩანაცვლება პრევენციაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობით, უსაფრთხოებასთან დაკავშირებული პრობლემების გადაჭრა და საზოგადოებასთან

²⁰ საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის 2016 წლის 02 აგვისტოს ბრძანება №422 საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობის კონცეფციის შემუშავებასთან დაკავშირებული ზოგიერთი ორგანიზაციული საკითხის მოწესრიგების შესახებ;

მჭიდრო, ნდობაზე დაფუძნებული ურთიერთობების ჩამოყალიბება სახელმწიფოს მნიშვნელოვან გამოწვევას წარმოადგენს.

4.2.2. მიზნები და ამოცანები

4.2.2.1. ინსტიტუციური შესაძლებლობების განვითარება

4.2.2.1.1. საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობის კონცეფციის დამტკიცება;

4.2.2.1.2. საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობის განხორციელების ფარგლებში ჩართულ პირთა პროფესიული და საგანმანათლებლო უნარ-ჩვევების განვითარება;

4.2.2.1.3. სასწავლო მოდულების განვითარება/შემუშავება.

4.2.2.2. საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა

4.2.2.2.1. არსებულ საკანონმდებლო ბაზაში ცვლილებების შეტანა და/ან შესაბამისი ნორმატიული ბაზის შექმნა, რომელიც ასახავს საზოგადოებაზე ორიენტირებულ საპოლიციო საქმიანობას.

4.2.3. ბენეფიციარები

შესაბამისი სტრუქტურული ქვედანაყოფები, სხვა რელევანტური უწყებები და არასამთავრობო ორგანიზაციები, სამოქალაქო საზოგადოება.

5. საერთაშორისო ორმხრივი ან/და მრავალმხრივი თანამშრომლობა ოპერატიულ და არაოპერატიულ დონეზე ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში

5.1. სიტუაციის ანალიზი

ორგანიზებული დანაშაული სცდება ერთი სახელმწიფოს საზღვრებს და შეუძლია, მნიშვნელოვანი ზიანი მიაყენოს როგორც სახელმწიფოს, ასევე პარტნიორი ქვეყნების საზოგადოებრივ წესრიგს, უსაფრთხოებასა და მოქალაქეების ინტერესებს. აქედან გამომდინარე, ტრანსნაციონალურ ორგანიზებულ დანაშაულთან ეფექტურად საბრძოლველად აუცილებელია მოკავშირე ქვეყნებთან და ორგანიზაციებთან მჭიდრო საერთაშორისო თანამშრომლობის წარმართვა როგორც ოპერატიულ, ასევე არაოპერატიულ დონეზე.

საქართველოსთვის ბოლო წლები მნიშვნელოვანი და, ამავდროულად, წარმატებული იყო საგარეო პოლიტიკური მიზნების მიღწევის მიმართულებით. 2016 წლის ივლისში ძალაში შევიდა საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმება. 2017 წლის 1 იანვრის მდგომარეობით, დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში თანამშრომლობის შესახებ საერთაშორისო ხელშეკრულებები ან/და თანამშრომლობის მემორანდუმები საქართველომ გააფორმა 27 პარტნიორ ქვეყანასთან (მათ შორის, 15 არის ევროკავშირის წევრი ქვეყანა)²¹, საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრომ წარგზავნა პოლიციის ატაშეები 13 ქვეყანაში (მათ

²¹ ავსტრია, აზერბაიჯანი, აშშ (თანამშრომლობის მემორანდუმი), ბელარუსი, ბულგარეთი, გაერთიანებული სამეფო (თანამშრომლობის მემორანდუმი), გერმანია, ეგვიპტე, ესპანეთი, ესტონეთი, თურქეთი, ისრაელი, იტალია, ლატვია, ლიტვა, მალტა, მოლდოვა, პოლონეთი, რუმინეთი, საფრანგეთი, სლოვაკეთი, სომხეთი, უზბეკეთი, უკრაინა, უნგრეთი, ყაზახეთი, ყირგიზეთი;

შორის, ევროკავშირის წევრ 8 ქვეყანაში)²², საქართველო გახდა გაეროსა და ევროპის საბჭოს ფარგლებში მიღებული ყველა იმ ძირითადი საერთაშორისო სამართლებრივი დოკუმენტის მონაწილე, რომელიც არეგულირებს ორგანიზებულ დანაშაულთან დაკავშირებულ საკითხებს, წარმატებით დასრულდა მოლაპარაკებები ევროპოლთან ოპერატიული და სტრატეგიული თანამშრომლობის შესახებ შეთანხმების ტექსტზე, რომელსაც უახლოეს მომავალში მოეწერება ხელი, განხორციელდა საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის, მინისტრის პირველი მოადგილისა და მოადგილეების მნიშვნელოვანი ვიზიტები საზღვარგარეთ და გაიმართა საერთაშორისო შეხვედრები უცხოელ კოლეგებთან, ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში შეიქმნა სამუშაო ჯგუფები პარტნიორი ქვეყნების სამართალდამცავ ორგანოებთან²³.

2015 წელს წარმატებით შესრულდა ევროკავშირთან ვიზალიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმა, რომლის განხორციელებაც პოზიტიურად აისახა ევროკომისიის ანგარიშში. აღნიშნული პროცესების წარმატებით წარმართვაში დიდი წვლილი შეიტანა ეფექტურმა საერთაშორისო თანამშრომლობამ. შესაბამისად, ევროინტეგრაციის პროცესების შესანარჩუნებლად და გასავითარებლად, აუცილებელია, პარტნიორ ქვეყნებსა და ორგანიზაციებთან არსებული მჭიდრო საერთაშორისო თანამშრომლობის შენარჩუნება და მისი შემდგომი გაღრმავება.

²² ავსტრია, აზერბაიჯანი, ბელარუსი, გერმანია, ესპანეთი, თურქეთი, იტალია, პოლონეთი, საბერძნეთი, საფრანგეთი, სომხეთი, უკრაინა, შვედეთი

²³ სამუშაო ჯგუფები უკვე შეიქმნა ავსტრიის, გერმანიის, დანიის, თურქეთის, იტალიის, რუმინეთის, საბერძნეთის, სლოვენის, ფინეთისა და შვედეთის სამართალდამცავ ორგანოებთან

5.2. მიზნები და ამოცანები

5.2.1. საერთაშორისო თანამშრომლობის გაღრმავება

5.2.1.1. ორმხრივი ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება საერთაშორისო ხელშეკრულებების ან/და თანამშრომლობის მემორანდუმების გაფორმებით;

5.2.1.2. ორმხრივი ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის ან/და მინისტრის პირველი მოადგილისა და მოადგილეების ხელმძღვანელობით, მაღალი დონის ორმხრივი საერთაშორისო შეხვედრებისა და ვიზიტების ორგანიზებით, რომელთა ფარგლებშიც ხდება თანამშრომლობის სტრატეგიული მიმართულებებისა და თანამშრომლობის სამომავლო გეგმების განსაზღვრა;

5.2.1.3. ორმხრივი ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში ორმხრივი სამუშაო ჯგუფების შექმნითა და მათ ფარგლებში შეხვედრების გამართვით;

5.2.1.4. ორმხრივი ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება პოლიციის ატაშეების მიერ ეფექტური თანამშრომლობის უზრუნველყოფით;

5.2.1.5. ორმხრივი ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება პროექტების, ორმხრივი თანამშრომლობის გეგმების ან/და პროგრამების შედგენითა და მათი განხორციელებით, სასწავლო ვიზიტებისა და სასწავლო კურსების, ტრენინგების, სემინარებისა და კონფერენციების ორგანიზებითა და მათში მონაწილეობით, რომელთა ფარგლებშიც ხდება გამოცდილებისა და საუკეთესო პრაქტიკის გაზიარება;

5.2.1.6. ორმხრივი ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროში არსებული გამოცდილებისა და საუკეთესო პრაქტიკის ექსპორტით;

5.2.1.7. მრავალმხრივი ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება ევროპის პოლიციის სამსახურთან (EUROPOL) თანამშრომლობით, რომელიც დაეფუძნება „საქართველოსა და ევროპის პოლიციის სამსახურს შორის ოპერატიული და სტრატეგიული თანამშრომლობის შესახებ“ შეთანხმებას;

5.2.1.8. მრავალმხრივი ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება საერთაშორისო კრიმინალური პოლიციის ორგანიზაცია – ინტერპოლის (INTERPOL) ფარგლებში თანამშრომლობით;

5.2.1.9. მრავალმხრივი ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება ევროკავშირის სამართალდამცავთა ტრენინგის სააგენტოსთან (CEPOL) თანამშრომლობით;

5.2.1.10. მრავალმხრივ ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება დემოკრატიისა და ეკონომიკური განვითარების ორგანიზაცია – სუამ-ის, შავი ზღვის ეკონომიკური თანამშრომლობის ორგანიზაცია – ბისეკ-ისა და სამხრეთ-აღმოსავლეთ ევროპის სამართალდამცავ ცენტრ – სელეკ-ის ფარგლებში არსებული თანამშრომლობით;

5.2.1.11. მრავალმხრივ ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება, საჭიროების შემთხვევაში, იმ ახალი შესაბამისი მრავალმხრივი საერთაშორისო სამართლებრივი დოკუმენტების საქართველოს მიერ სავალდებულოდ აღიარებისთვის აუცილებელი პროცედურების გატარებით, რომლებიც დაარეგულირებენ და განავითარებენ ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში შემავალ საკითხებს;

5.2.1.12. მრავალმხრივ ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განავითარება ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის

სფეროს მარეგულირებელი, საქართველოს მიერ სავალდებულოდ აღიარებული საერთაშორისო სამართლებრივი დოკუმენტებით ნაკისრი ვალდებულებების განხორციელების თაობაზე პერიოდული ანგარიშების წარდგენით.

5.3. ბენეფიციარები

სახელმწიფო, სამოქალაქო საზოგადოება, შესაბამის სფეროში საქმიანობის განმახორციელებელი სტრუქტურული ქვედანაყოფები.

მოსალოდნელი შედეგები და რისკების შეფასება

სწორად განსაზღვრული პოლიტიკის შედეგად განხორციელებული რეფორმები უზრუნველყოფს ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის მიმართულებით მიღწეული შედეგების შენარჩუნებას, დანაშაულის პრევენციასა და საზოგადოებრივი ფასეულობების დაცვას, რაც განაპირობებს, როგორც სახელმწიფო, ასევე რეგიონულ უსაფრთხოებას.

საქართველოს გეოგრაფიული მდებარეობა სტრატეგიული მნიშვნელობისაა ორგანიზებული დანაშაულებრივი ჯგუფებისათვის და ზრდის ტრანსნაციონალური ორგანიზებული დანაშაულიდან მომდინარე საფრთხეებს. უახლოეს წარსულში დაფიქსირებულია საქართველოს სატრანზიტო დერეფნად გამოყენების არაერთი შემთხვევა. ასევე შეინიშნება ორგანიზებული ჯგუფების მიერ მიგრანტთა უკანონო გადაყვანის შემთხვევები. საქართველოში ოკუპირებული ტერიტორიების არსებობა ზრდის უკანონო მიგრაციის ტენდენციას, რაც, შესაძლოა, ხელსაყრელი ფაქტორი აღმოჩნდეს ორგანიზებული დანაშაულებრივი ჯგუფებისთვის.²⁴

რეგიონში არსებულმა არამდგრადმა ვითარებამ და პოლიტიკურმა არასტაბილურობამ, ასევე, საქართველოს ტერიტორიების ოკუპაციამ და კონფლიქტური ზონების არსებობამ, სადაც არ ვრცელდება საქართველოს სახელმწიფო იურისდიქცია, შესაძლოა, უარყოფითი გავლენა მოახდინოს სახელმწიფო უსაფრთხოებასა და ქვეყნის სოციალურ და ეკონომიკურ მდგომარეობაზე. კონფლიქტების შესაძლო გავრცელება ხელსაყრელი ფაქტორია, როგორც ქვეყნის შიგნით, ასევე მის გარეთ მოქმედი ორგანიზებული დანაშაულებრივი ჯგუფებისთვის, რამდენადაც პოლიტიკური არასტაბილურობა და ოკუპირებული ტერიტორიები დანაშაულებრივი სამყაროსათვის ქვეყანაში

²⁴ შსს საინფორმაციო-ანალიტიკური დეპარტამენტის ანგარიში „საქართველოს ტერიტორიაზე ტრანზიტული არალეგალური მიგრაციის შესახებ“.

დამკვიდრების, მოქმედების არეალის გაფართოებისა და გავლენის აღდგენის რისკებს ზრდის და სახელმწიფოს მხრიდან კომპლექსურ მიდგომას საჭიროებს.

სტრატეგიის დამტკიცება და განხორციელება

აღნიშნული სტრატეგიის პროექტი შემუშავდა ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში მიღწეული შედეგების შენარჩუნებისა და არსებული მექანიზმების დახვეწის მიზნით და დასამტკიცებლად წარედგინება საქართველოს მთავრობას. სტრატეგიის განხორციელებას კოორდინაციას გაუწევს უწყებათაშორისო საკოორდინაციო საბჭო, რომელიც შეიმუშავებს ორეტაპიან სამოქმედო გეგმას. მისი პირველი ნაწილი მოიცავს 2017-2018 წლებს, ხოლო მეორე ნაწილი 2019-2020 წლებს. სტრატეგიის ძირითადი განმახორციელებელი არიან უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს წევრები და განხორციელება ფინანსდება საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტით, დონორი ორგანიზაციებისა და პარტნიორი ქვეყნების ფინანსური მხარდაჭერით.

ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის 2017-2020 წლების ეროვნული სტრატეგია განახლებადი დოკუმენტია და მისი იმპლემენტაციის შედეგად გამოვლენილი გამოწვევების საფუძველზე, განხორციელდება შესაბამისი ცვლილებები.

მონიტორინგი და შეფასება

მონიტორინგი, ანგარიშგება და შეფასება პოლიტიკის პროცესის განუყოფელი ნაწილია. სტრატეგიის მონიტორინგი განხორციელდება შესრულების წლიური ანგარიშის გზით, თუმცა საჭიროებებიდან გამომდინარე, შეიძლება მომზადდეს ყოველკვარტალურად, შესაბამისი შესრულების ინდიკატორების საფუძველზე. ანგარიში უნდა იძლეოდეს ინფორმაციას მიზნებსა და ამოცანებთან მიმართებით წინსვლის თაობაზე, მოკლედ აღწერდეს ძირითად მიღწევებს და ასახავდეს პოლიტიკის ძირითად შედეგს.

წლიური ანგარიშის მომზადების კოორდინაციას განხორციელებს უწყებათაშორისი საკოორდინაციო საბჭოს სამდივნო. მიზნების მიღწევასა და ღონისძიებების შესრულებაზე პასუხისმგებელი უწყებები მონაწილეობას მიიღებენ მონიტორინგის პროცესში და შესაბამის ინფორმაციას წარუდგენენ სამდივნოს. ჩართული უწყებებისგან მიღებული ინფორმაციის საფუძველზე მომზადდება სტრატეგიისა და მისი სამოქმედო გეგმის შესრულების მონიტორინგის ანგარიში.

სტრატეგიის მონიტორინგის განხორციელების შემდეგ, პოლიტიკის სრულყოფილად წარმართვის მიზნით, სამდივნო შეიმუშავებს შეფასების საბოლოო ანგარიშს, დასკვნებსა და რეკომენდაციებს, რომელიც წარედგინება საქართველოს მთავრობას.

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა							
								2017				2018			
								I	II	III	IV	I	II	III	IV

დანართი 2

1. „ქურდული სამყაროს“ წინააღმდეგ ბრძოლა

1.2.1. საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება

ინფორმირებული საზოგადოება	1.2.1.1. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში მოქალაქეთა ცნობიერების ამაღლებისა და ჩართულობისთვის საინფორმაციო მასალების მომზადება და საზოგადოებაში გავრცელება	1.2.1.1. საინფორმაციო კამპანიებისა და მომზადებული საინფორმაციო მასალების რაოდენობა	1000 ლარი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტი	საქართველოს მთავარი პროკურატურა	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი			X			X		
ინფორმირებული საზოგადოება	1.2.1.2. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში მოქალაქეთა ცნობიერების ამაღლებისა და	1.2.1.2. საინფორმაციო მასალებისა და კამპანიების რაოდენობა	80 000 ლარი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტი	საქართველოს მთავარი პროკურატურა	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი				X			X	

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა							
								2017				2018			
								I	II	III	IV	I	II	III	IV
ინფორმირებული ბიზნეს წრეები	1.2.1.7. ორგანიზებული დანაშაულისა და მასთან დაკავშირებული საფრთხეების შესახებ ბიზნეს წრეების ინფორმირება, საინფორმაციო შეხვედრების გამართვა	1.2.1.7. საინფორმაციო შეხვედრების რაოდენობა	20 000 ლარი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტი შსს საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტი	საქართველოს მთავარი პროკურატურა; საქართველოს სასჯელაღსრულ ებისა და პრობაციის სამინისტრო	კოორდინაციის ნაკლებობა				X		X		
ინფორმირებული სოციალურად დაუცველი ფენები	1.2.1.8. ორგანიზებული დანაშაულის საფრთხეებისა და შედეგების შესახებ სოციალურად დაუცველი ფენებისთვის საინფორმაციო შეხვედრების გამართვა	1.2.1.8. საინფორმაციო შეხვედრების რაოდენობა	5000 ლარი ადმინის ტრაციუ ლი რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტი		არასაკმარისი მატერიალური რესურსი			X		X			

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა													
								2017				2018									
								I	II	III	IV	I	II	III	IV						
1. „ქურდული სამყაროს“ წინააღმდეგ ბრძოლა																					
1.2.3.სტრუქტურული ქვედანაყოფების ინსტიტუციური გაძლიერება																					
გაუმჯობესებული პროფესიული შესაძლებლობები	1.2.3.1.ორგანიზებულ დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების თანამშრომელთა პროფესიული უნარ-ჩვევების განვითარება, თანამშრომელთათვის ტრენინგების ჩატარება	1.2.3.1.ჩატარებული ტრენინგებისა და გადაშვადებული თანამშრომლების რაოდენობა	საერთო ბიუჯეტი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო სსიპ შსს აკადემია შსს საპატრულო პოლიციის დეპარტამენტი	საქართველოს მთავარი პროკურატურა ევროპის სასაზღვრო და სანაპირო დაცვის სააგენტო FRONTEX	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი	X	X	X	X	X	X	X	X	X					
განახლებული მატერიალურ-ტექნიკური ბაზა	1.2.3.2. ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის განახლება,	1.2.3.2. შეძენილი აღჭურვილობა, დანერგილი ტექნოლოგიები და გაუმჯობესებული სამუშაო გარემო	საერთო ბიუჯეტი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტი	საქართველოს მთავარი პროკურატურა	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი				X					X					

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა							
								2017				2018			
								I	II	III	IV	I	II	III	IV

1. „ქურდული სამყაროს“ წინააღმდეგ ბრძოლა

1.2.4. სასჯელაღსრულების პენიტენციური სისტემის გაძლიერება

მსჯავრის მოხდა სასჯელის ინდივიდუალური დაგეგმვის მეთოდით	1.2.4.1. მსჯავრდებულთა შეფასებისა და ფსიქო-სოციალური რეაბილიტაციის მიზნით სასჯელის მოხდის ინდივიდუალური დაგეგმვის იმპლემენტაცია	1.2.4.1. სასჯელის მოხდის ინდივიდუალური დაგეგმვით უზრუნველყოფი ლია 10 პენიტენციური დაწესებულება და 500 მსჯავრდებული	ადმინის ტრაციუ ლი რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს სასჯელაღსრულ ებისა და პრობაციის სამინისტრო		სიმწელები იმპლემენტაციის დროს	X	X	X	X	X	X	X	X	X
ფსიქო- სოციალური სერვისით უზრუნველყოფი ლი ბრალდებულ/მსჯ ავრდებულები	1.2.4.2. სამიზნე ჯგუფების მიხედვით ფსიქო- სოციალური სარეაბილიტაციო პროგრამების დახვეწა, ახალი პროგრამების შემუშავება და მათი დაწესებულებების ბაზაზე დანერგვა	1.2.4.2. დაწესებულების ბაზაზე დანერგულია 2 ფსიქო- სოციალური სარეაბილიტარი ო პროგრამა, ფსიქო- სოციალური სარეაბილიტაცი ო პროგრამები/ტრ	ადმინის ტრაციუ ლი რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს სასჯელაღსრულ ებისა და პრობაციის სამინისტრო	არასამთავრობო ორგანიზაციები	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი		X		X		X			X

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა											
								2017				2018							
								I	II	III	IV	I	II	III	IV				
		ტრენინგებში მონაწილეობას მიიღებს 1500 ბრალდებულ/მს ჯავრდებული																	
სხვადასხვა პროფესიული მომზადების კურსებში და ტრენინგ პროგრამებში ჩართულობით დაკავებული მსჯავრდებულე ბი	1.2.4.3. პენიტენციურ დაწესებულებებში პროფესიული მომზადების კურსების და ტრენინგ პროგრამების დანერგვა/განხორცი ელება	1.2.4.3. პენიტენციურ დაწესებულებებში განხორციელებუ ლია 40 პროფესიული მომზადების კურსი და მასში ჩაერთება 1300 მსჯავრდებული	EU ტექნიკუ რი დახმარებ ა	150 000 ლარი	საქართველოს სასჯელაღსრულ ებისა და პრობაციის სამინისტრო; საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო	საქართველოს სპორტისა და ახალგაზრდობის სამინისტრო; არასამთავრობო ორგანიზაციები	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი							X		X		X	
პენიტენციურ დაწესებულებაში გაუმჯობესებულ ი შრომითი შესაძლებლობები და დასაქმებული მსჯავრდებულე ბი	1.2.4.4. საწარმოო ზონების (დასაქმების მინი კერების) განვითარება, ინდივიდუალური საქმიანობის ხელშეწყობა და მსჯავრდებულთა დასაქმება	1.2.4.4. პენიტენციურ დაწესებულებებში შექმნილია დამატებით 2 საწარმოო ზონა (დასაქმების მინი კერა) და დასაქმებულია 750 მსჯავრდებული	ადმინის ტრაციუ ლი რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს სასჯელაღსრულ ებისა და პრობაციის სამინისტრო;	კერძო და არასამთავრობო ორგანიზაციები	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი							X		X		X	

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა							
								2017				2018			
								I	II	III	IV	I	II	III	IV

2. წარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლა

2.2.1. საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება

ინფორმირებული საზოგადოება	2.2.1.1. წარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში შოქლაქეთა ცნობიერების ამაღლებისა და ჩართულობისთვის ელექტრონული საინფორმაციო მასალების მომზადება, ვებ- გვერდებისა და სოციალური ქსელების საშუალებით გავრცელება, სატელევიზიო რგოლების მომზადება	2.2.1.1. საინფორმაციო მასალებისა და კამპანიების რაოდენობა	80 000 ლარი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტი შსს საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტი	საქართველოს მთავარი პროკურატურა	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი			X		X					
------------------------------	--	---	----------------	-----------------------	---	---------------------------------------	--	--	--	---	--	---	--	--	--	--	--

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება/ ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა								
								2017				2018				
								I	II	III	IV	I	II	III	IV	
ინფორმირებული ბიზნეს წრეები	2.2.1.2. ნარკოტრანზიტისა და მასთან დაკავშირებული საფრთხეების შესახებ ბიზნეს წრეების ინფორმირება, საინფორმაციო შეხვედრების გამართვა	2.2.1.2. საინფორმაციო შეხვედრების რაოდენობა	12 000 ლარი ადმინის ტრაციუ ლი რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტი შსს საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტი	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო საქართველოს მთავარი პროკურატურა	კოორდინაციის ნაკლებობა				X					X
2. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლა																
2.2.2.საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა																
განახლებული საკანონმდებლო ბაზა	2.2.2.1. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში საკანონმდებლო ბაზის პერიოდული გადახედვა და საჭიროებისამებრ ცვლილებების შეტანა	2.2.2.1. განხორციელებუ ლი ცვლილებები	ადმინის ტრაციუ ლი რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს იურიდიული დეპარტამენტი	საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო საქართველოს მთავარი პროკურატურა	საქართველოს პარლამენტის მიერ საკანონმდებლო ცვლილებების არდამტკიცება				X					X

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა														
								2017				2018										
								I	II	III	IV	I	II	III	IV							
2. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლა																						
2.2.3. სტრუქტურული ქვედანაყოფების ინსტიტუციური გაძლიერება																						
გაუმჯობესებული პროფესიული შესაძლებლობები	2.2.3.1. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების თანამშრომელთა პროფესიული უნარ-ჩვევების განვითარება, თანამშრომელთათვის ტრენინგების ჩატარება	2.2.3.1. ჩატარებული ტრენინგებისა და გადამზადებული თანამშრომლების რაოდენობა	საერთო ბიუჯეტი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო	საერთაშორისო ორგანიზაციები საქართველოს მთავარი პროკურატურა	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი	X	X	X	X	X	X	X	X	X						
განახლებული მატერიალურ-ტექნიკური ბაზა	2.2.3.2. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის განახლება, თანამედროვე	2.2.3.2. შეძენილი აღჭურვილობა, დანერგილი ტექნოლოგიები	5000 ლარი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტი	საერთაშორისო ორგანიზაცია საქართველოს მთავარი პროკურატურა	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი				X					X						

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა											
								2017				2018							
								I	II	III	IV	I	II	III	IV				
შესამღებლობები	ერთიან ელექტრონულ პროგრამაში განთავსება	რაოდენობა	ტრაციუ ლი რესურსი		შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტი														
ეფექტიანი კოორდინაცია	2.2.3.7. ნარკოტრანზიტის წინააღმდეგ ბრძოლაში ჩართული უწყებების საინფორმაციო ბაზებთან წვდომის უზრუნველყოფა	2.2.3.7. ეფექტიანი წვდომა საინფორმაციო ბაზებზე	12 000 ლარი ადმინის ტრაციუ ლი რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტი	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო	კოორდინაციის ნაკლებობა	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
3. კიბერდანაშაულისა და კიბერ მეთოდებით ჩადენილი ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა																			
3.2.1. საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება																			
ინფორმირებული საზოგადოება	3.2.1.1. საზოგადოების ინფორმირება კიბერდანაშაულისა და მისგან გამოწვეული ზიანის შესახებ. საინფორმაც იო კამპანიების	3.2.1.1. წარმოებული საინფორმაციო კამპანიების რაოდენობა	80 000 ლარი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტი	საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო (მონაცემთა გაცვლის სააგენტო); საქართველოს მთავარი პროკურატურა	არასაკმარისი მატერიალური რესურსი					X		X					

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა										
								2017				2018						
								I	II	III	IV	I	II	III	IV			
	წარმოება სოციალურ ქსელებსა და შესაბამისი უწყებების ვებ- გვერდებზე, სატელევიზიო რგოლების დამზადება;					საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო												
ინფორმირებული საზოგადოება	3.2.1.2. სამართალდამცავი უწყების წარმომადგენელთა მიერ, საინფორმაციო შეხვედრების გამართვა კიბერდანაშაულისა და მისგან გამოწვეული ზიანის შესახებ	3.2.1.2. გამართული შეხვედრების რაოდენობა	24 000 ლარი ადმინის ტრაციუ ლი რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო შსს საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტი	საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო (მონაცემთა გაცვლის სააგენტო); საქართველოს მთავარი პროკურატურა;	კოორდინაციის ნაკლებობა	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
3. კიბერდანაშაულისა და კიბერ მეთოდებით ჩადენილი ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა																		
3.2.2. საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა																		
განახლებული საკანონმდებლო ბაზა	3.2.2.1. კიბერ დანაშაულის წინააღმდეგ	3.2.2.1. საკანონმდებლო ბაზაში	ადმინის ტრაციუ ლი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო	საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო	საქართველოს პარლამენტის მიერ				X							X

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შესრულებული	პარტნიორი უწყება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა											
								2017				2018							
								I	II	III	IV	I	II	III	IV				
	თანშრომლობის გაღრმავება, შეხვედრების გამართვა	გამართული შეხვედრების რაოდენობა და შეხვედრებზე განსახილველი საკითხების იდენტიფიცირებ ა	ტრაციუ ლი რესურსი		შსს ცენტრალური კრიმინალური პოლიციის დეპარტამენტი														
4.ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა თანამედროვე საპოლიციო მეთოდების გამოყენებით																			
4.1. ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობა																			
4.1.2.1.ინსტიტუციური შესაძლებლობების განვითარება																			
გაუმჯობესებულ ი ინსტიტუციური შესაძლებლობები	4.1.2.1.1. ანალიზზე დაფუძნებული	4.1.2.1.1. ტერიტორიული ერთეულების	ადმინის ტრაციუ ლი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო				X	X	X	X	X	X	X				

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შესრულებული	პარტნიორი უნაწება / ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა												
								2017				2018								
								I	II	III	IV	I	II	III	IV					
	საპოლიციო საქმიანობის ეტაპობრივი დანერგვა მთელი ქვეყნის მასშტაბით	რაოდენობა, სადაც განხორციელდა ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობა	რესურსი																	
გაუმჯობესებულ ინსტიტუციური შესაძლებლობები	4.1.2.1.2. ანალიზზე დაფუძნებული საპოლიციო საქმიანობის საპილოტე პროგრამის იმპლემენტაცია	4.1.2.1.2. პოლიციის სამმართველოებ ის რაოდენობა, სადაც განხორციელდა საპილოტე პროგრამა (მინიმუმ 5 პოლიციის სამმართველო)	ადმინისტრაციული რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო		სიმწელები იმპლემენტაციის დროს	X	X											
გაუმჯობესებულ პროფესიული შესაძლებლობები	4.1.2.1.3. სასწავლო პროგრამების/სახელ მძღვანელოების შემუშავება	4.1.2.1.3. სასწავლო პროგრამების/სახ ელმძღვანელოებ ის რაოდენობა	საერთო ბიუჯეტი	სახელმწიფო ბიუჯეტი დონორი ორგანიზაციებ ი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო		არასაკმარისი მატერიალური რესურსი				X	X	X	X	X	X	X			
გაუმჯობესებულ პროფესიული	4.1.2.1.4. ანალიზზე	4.1.2.1.4. ჩატარებული	საერთო ბიუჯეტი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა		არასაკმარისი მატერიალური		X	X	X	X	X	X	X	X	X			

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება/ ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა											
								2017				2018							
								I	II	III	IV	I	II	III	IV				
	საქმიანობის განხორციელების ფარგლებში ჩართულ პირთა პროფესიული და საგანმანათლებლო უნარ-ჩვევების განვითარება	გადამზადებულ ი თანამშრომლები ს რაოდენობა		ამერიკის შვედური შტატები															
გაუმჯობესებული პროფესიული შესაძლებლობები	4.2.2.1.3. სასწავლო მოდულების განვითარება/შემუშ ავება	4.2.2.1.3. შემუშავებული/ განვითარებული სასწავლო მოდულები	ადმინისტ რაციული რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო		სიმწლეები მოდულის შემუშავებისას			X	X	X	X	X	X	X			
4.ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლა თანამედროვე საპოლიციო მეთოდების გამოყენებით																			
4.2. საზოგადოებაზე ორიენტირებული საპოლიციო საქმიანობა																			
4.2.2.2. საკანონმდებლო ბაზის დახვეწა																			
განახლებული საკანონმდებლო ბაზა	4.2.2.2.1. არსებულ საკანონმდებლო	4.2.2.2.1. განხორციელებუ ლი ცვლილებები	ადმინისტ რაციული რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო		საქართველოს პარლამენტის მიერ საკანონმდებლო				X	X	X	X	X	X			

პოლიტიკის შედეგი	აქტივობა	შესრულების ინდიკატორი	ბიუჯეტი	დაფინანსების წყარო	შემსრულებელი	პარტნიორი უწყება/ ორგანიზაცია	შესაძლო რისკები	განხორციელების ვადა											
								2017				2018							
								I	II	III	IV	I	II	III	IV				
	შემთხვევაში, იმ ახალი შესაბამისი მრავალმხრივი საერთაშორისო სამართლებრივი დოკუმენტების საქართველოს მიერ სავალდებულოდ აღიარებისთვის აუცილებელი პროცედურების გატარებით, რომლებიც დაარეგულირებენ და განავითარებენ ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროში შემავალ საკითხებს																		
განვითარებული მრავალმხრივი საერთაშორისო თანამშრომლობა	5.2.1.12. მრავალმხრივ ოპერატიული და არაოპერატიული საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის სფეროს	5.2.1.12. მოწმადებული ანგარიშების რაოდენობა	ადმინისტრაციული რესურსი	სახელმწიფო ბიუჯეტი	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო	საქართველოს საგარეო საქმეთა სამინისტრო	შეუსრულებელი ვალდებულება			X	X					X	X		

